

# **Sistemski okvir u kome posluju javna komunalna preduzeća**

---

**Nacionalna konferencija o parkiranju**

**Zlatibor, 10. maj 2013. godine**

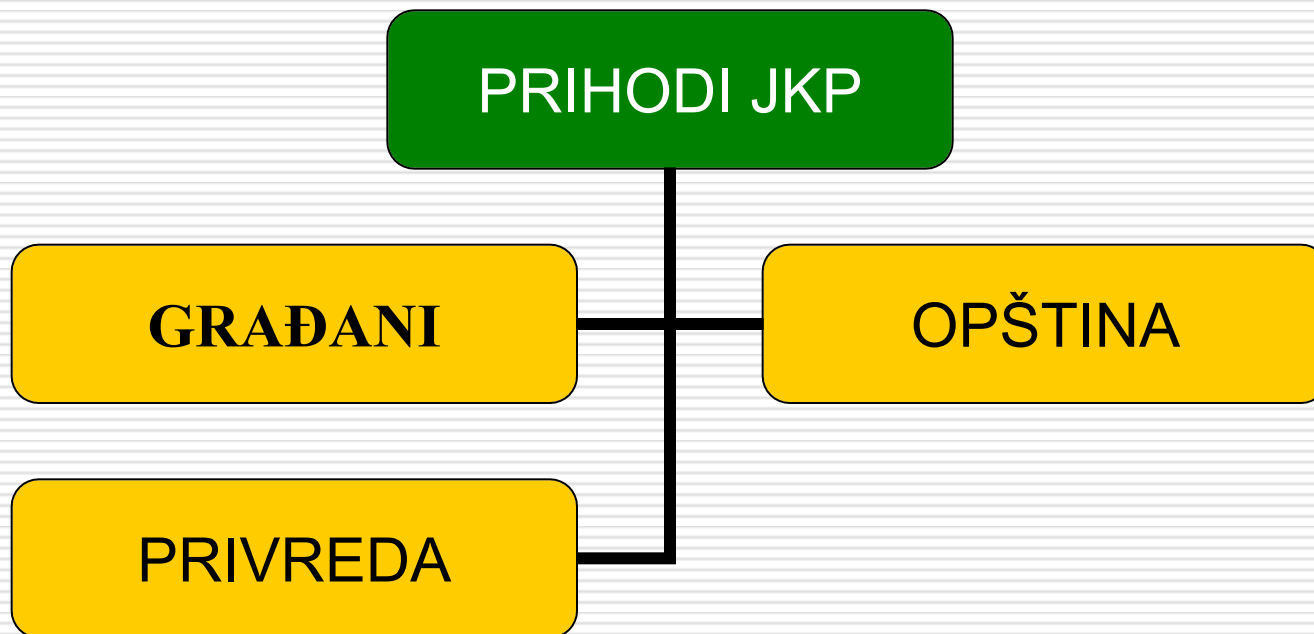
Lazar Krnjeta

# Koliko ima komunalnih preduzeća?

<b>Tip JKP</b>	<b>Broj JKP</b>	<b>Zaposleno</b>	<b>%</b>
Specijalizovani vodovodi	30	10.200	19%
Specijalizovane toplane	28	6.440	12%
Specijalizovane čistoće	11	8.250	16%
Mešovita JKP	122	10.710	20%
Opštinske direkcije	140	7.700	14%
Specijalizovane pijace	25	1.250	2%
Snabevanje gasom	30	1.500	3%
Ostala preduzeća	61	7.125	14%
<b>UKUPNO</b>	<b>447</b>	<b>53.175</b>	<b>100%</b>

# KAKO SE FINANSIRAJU JKP ?

---



# Odgovornost lokalne samouprave !!!

---

- ❑ Po Ustavu i svim drugim Zakonima, opštine ili gradovi su jedini odgovorni za komunalne sisteme organizovane na njihovoj teritoriji
  - ❑ Puna odgovornost opštine mora da ostane, bez obzira da li je osnovano JKP ili je posao poveren privatnom operateru
  - ❑ Republika se, iako nije izvorno odgovorna, do sada često mešala u komunalnu problematiku i to uglavnom na pogrešan način
-

# Preduslovi za uspešnu transformaciju !!!

---

- ❑ Obavezno i celovito planiranje promena na NACIONALNOM I LOKALNOM NIVOU
  - ❑ Konsolidacija stanja u postojećim JKP – investicije, postepen rast cena, sigurnost naplate potraživanja, evidentiranje intelektualne svojine
  - ❑ Zadržavanje dominantne kontrole države nad objektima komunalne infrastrukture i bazičnim komunalnim servisima (vodosnabdevanje, toplovodi, deponije, groblja...)
  - ❑ Puna javnost pre transformacije, za vreme transformacije i posle transformacije
-

# Važniji sistemski propisi

---

- Zakon o privrednim društvima
  - Zakon o lokalnoj samoupravi
  - Zakon o javnim nabavkama** (1. april)
  - Zakon o javnoj svojini** (6. oktobar)
  - Zakon o javnim preduzećima** (donet u decembru 2012, usaglašavanje u toku)
  - Zakon o komunalnim delatnostima** (donet 2011)
  - Zakon o javno privatnom partnerstvu
  - Zakon o radu
-

# Sektorski propisi

---

- Zakon o vodama
  - Zakon o energetici
  - Uredba o cenama grejanja
  - Zakon o upravljanju otpadom
  - Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu
  - Zakon o saobraćaju** (gradski i prigradski saobraćaj i javna parkirališta)
-

# Drugi propisi vezani za komunalni sektor

---

- Zakon o PDV
  - Zakon o sudskim taksama**
  - Zakon o radu i kolektivni ugovori
  - Zakon o maksimalnim zaradama u javnom sektoru**
  - Zakon o rokovima plaćanja (45 dana)**
  - Zakon o budžetskom sistemu
  - Zakon o poštanskom saobraćaju
  - Carine, saobraćaj, računovodstvo ...
-



# Kritična mesta u propisima

---

- ❑ Propisi ne treba da štite monopol, ali treba da štite opšti interes
  - ❑ Za javna preduzeća postoji čitav niz dodatanih obaveza koja smanjuju konkurentnost
  - ❑ Nema mehanizama za postepeni prelazak na ekonomske cene komunalnih usluga
  - ❑ Slaba pravna zaštita zarađenog prihoda
  - ❑ Neravnopravan položaj JKP u odnosu na operatere iz privatnog sektora
-

# Novine u predlogu Zakona o javnim preduzećima !!!

---

- ❑ Iskazivanje kapitala JKP u akcijama ili udelima
  - ❑ Nadzorni odbori umesto Upravnih odbora
  - ❑ Nova procedura oko imenovanja direktora javnih preduzeća
  - ❑ Usklađivanje akata JKP u roku od 3 meseca od stupanja na snagu
-

# Dodatna kontrola na republičkon nivou ???

---

- ❑ Zadržana je obaveza donošenja godišnjih Programa koje usvaja Skupština opštine
  - ❑ Umesto sadašnjih 4, sada se Programi dostavljaju na adrese 5 ministarstava
  - ❑ Novina su kvartalni izveštaji koji po predlogu Vlade, treba da se dostavljaju na adrese 3 ministarstva
  - ❑ Takođe, novina je da se Vladi dostavljaju mesečni izveštaji o izmirenju obaveza po komercijalnim transakcijama
  - ❑ Cene komunalnih usluga nisu više u fokusu Vlade, ali zarade i zaposlenost jesu
-

# Promene u odnosu na dosadašnju praksu !

---

- ❑ Godišnji programi se samo dostavljaju Vladi
  - ❑ Kvartalni izveštaji se dostavljaju, ali i kontrolišu
  - ❑ Vlada ocenjuje odstupanja od godišnjeg programa kod zaposlenosti i zarada (moguća sankcija)
  - ❑ Dodatna obaveza – mesečni izveštaji o izmirenju novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama
-

# Cene komunalnih usluga u 2013

---

- ❑ Iz člana 55 jasno proističe, da ne postoji sankcija za opštinu koja je odobrila bilo kakvo povećanje cena
- ❑ Neke opštine su već reagovale sa znatnijim povećanjem cena
- ❑ Mogućnost obustave transfera opštini data je samo kod odstupanja od Vladine politike zarada u javnom sektoru, ali bi i to moglo da se tumači na razne načine
- ❑ Znači, opštine za 2013. godinu mogu da slobodno planiraju rast cena u skladu sa potrebama JKP i mogućnostima građana



**HVALA NA PAŽNJI !**

**Tel: 011 2400227, 2406373**

**E mail: [lazar.krnjeta@ttigroup.co.rs](mailto:lazar.krnjeta@ttigroup.co.rs)**

**[www.ttigroup.co.rs](http://www.ttigroup.co.rs)**