



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

Измене и допуне Закона о комуналним делатностима - децембар 2016. -

ИРЕНА ДУКАНАЦ, сам. саветник у Удружењу за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017. године



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Сви коментари, прецизирања и објашњења дата уз чланове изведени су из Образложења предлога Закона, које је предлагач доставио Народној скупштини Републике Србије, уз Предлог Закона.

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Закон о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима има укупно 24 члана, од тога:

- 2 нова члана – 3А (родна неутралност) и 8А (испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности)
- 4 члана спадају у прелазне и завршне одредбе, односно регулишу рокове за доношење подзаконских и других аката на основу закона, престанак важења појединих одредби и ступање на снагу Закона (01. јануар 2017. године) – 21., 22., 23. и 24.
- 18 чланова Закона је измењено и допуњено

У односу на Предлог Закона само чланови 5., 32. и 34. нису измењени у потпуности како је предложено.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

У ОБРАЗЛОЖЕЊУ предлагач, између осталог, наводи:

- да је примена Закона о комуналним делатностима отежана због његове **неусклађености са секторским законима** који уређују остале аспекте обављања комуналних делатности, укључујући и пословање привредних субјеката који ове делатности обављају
- да решавање уочених проблема у овој области захтева **измену неких од кључних принципа** на основу којих се обављају комуналне делатности.
- да је **потребно прецизирати садржину и начин обављања комуналне делатности и периодичност** обављања истих и уредити квалитет вршења комуналних делатности који је у општем јавном интересу.
- да су **циљеви** доношења овог закона:
 - ✓ стварање услова за управљање комуналним делатностима и обављање комуналних делатности
 - ✓ јачање одговорности и ефикасности јединица локалне самоуправе и вршилаца комуналних делатности
 - ✓ повећање улагања у комуналну инфраструктуру
 - ✓ усклађивање принципа обављања комуналних делатности са најбољом међународном праксом.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Предлагач наводи да се доношењем овог закона обезбеђује:

- побољшање ефикасности и квалитета обављања комуналних услуга
- прецизна дефинисаност комуналних делатности
- конкуренција вршилаца комуналних делатности
- побољшање ефикасног, оперативног, организационог и техничког пословања вршилаца комуналне делатности
- заштита јавног интереса, транспарентности и јавности у поступку поверавања комуналних делатности
- заштита права корисника комуналних производа и услуга
- обезбеђење и заштита права на комунални производ и услугу субвенционисаним категоријама становништва
- успостављање ефикасног система за примену и поштовање одредаба Закона кроз прецизирање одредби које се односе на надзор над применом Закона

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 2.

- прецизирано је да (пored производње и дистрибуције) и **снабдевање топлотном енергијом** спада у комуналне делатности
- погребне услуге су раздвојене у две комуналне делатности - **управљање гробљима и сахрањивање и погребну делатност;**
- **проширен је круг комуналних делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача** - само обезбеђивање јавног осветљења, делатност зоохигијене, управљање пијацама и одржавање улица и путева нису делатности од општег економског интереса у смислу прописа о заштити потрошача
- **јединици локалне самоуправе** дато је у надлежност да, при одређивању других комуналних делатности од локалног интереса, поред услова прописује и **начин њиховог обављања.**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3.

Прецизније су дефинисане одређене поједине комуналне делатности:

- градски и приградски превоз путник
- управљање гробљима и сахрањивање
- погребна делатност
- управљање пијацама
- управљање јавним паркиралиштима
- одржавање чистоће на јавним површинама
- одржавање јавних зелених површина, димничарске услуге
- делатност зоохигијене

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 5)

Градски и приградски превоз путника је превоз путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији јединице локалне самоуправе, који обухвата јавни линијски превоз аутобусом, тролејбусом, трамвајем, метроом, жичаром, путничким бродом, скелом и чамцем за привредне сврхе, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника (станица, стајалишта и плутајућих објеката за пристајање пловила која врше превоз путника у домаћој линијској пловидби и сл. као саобраћајних објеката који се користе у тим видовима превоза

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка б)

Управљање гробљима и сахрањивање је: управљање и одржавање гробља; одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места; покопавање и ексхумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника; одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 6А)

Погребна делатност је преузимање и превоз посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организација сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 7)

Управљање јавним паркиралиштима је услуга одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним овим и другим посебним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 9)

Управљање пијацама је комунално опремање, одржавање објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давање у закуп тезги на пијацама и организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехранбених и других производа

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 11)

Одржавање чистоће на јавним површинама је чишћење и прање асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката

Удружење за комуналне делатности





ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 12)

Одржавање јавних зелених површина је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, **реконструкција** и санација зелених, рекреативних површина и приобаља

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 13)

Димничарске услуге обухватају чишћење и контролу димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3. став 1 тачка 14)

Делатност зоохигијене обухвата послове: хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама

Удружење за комуналне делатности





ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 3А односи се на **родну неутралност израза** (сви појмови употребљени у мушком роду обухватају мушки и женски род лица на која се односе).

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 4.

став 2 тачка 3) - прецизирано је у складу са којим начелима одрживог развоја јединица локалне самоуправе уређује услове обављања комуналних делатности (у складу са начелима одрживог развоја, која су дефинисана посебним законом који уређује одређену комуналну делатност)

став 4 - допуњен је скуп разлога из којих јединица локалне самоуправе може да пропише опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење (ради коришћења, чувања и одржавања средстава за обављање комуналних делатности, одржавања чистоће и заштите животне средине, опште уређености насеља, спољног изгледа објекта и уређености површина)

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 4. став 5 – у Образложењу предлагач наводи да су **ставови 6, 7 и 8 брисани** због непрецизно одређене садржине подзаконских аката и аката локалне самоуправе, а **ставом 5** је детаљно утврђена садржина подзаконских аката које доноси Влада.

Пракса је указала на потребу прецизирања услова под којима се врше комуналне делатности, па је прописано да Влада, између осталог, утврђује и **садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности**, чиме се спречава могућност поверавања тих послова правном лицу које није у могућности да је обавља (нема довољан број возила/опреме, нема одговарајуће кадрове и сл.). Предвиђено је да исти принципи важе за све вршиоце комуналних делатности, а сваки услов и критеријум за обављање комуналних делатности биће јасно дефинисан, како би се обезбедио што бољи квалитет услуге за коју, у сваком случају, постоји обавеза грађана да је плате, често без обзира на њен квалитет и/или учесталост пружања, у неким случајевима унапред, а понекад и без обзира на то у којој мери или колико дуго се услуга користи. Због тога, као и због заштите и оправдања постојања комуналних делатности као делатности од општег интереса, потпуно је оправдано и неопходно да комунална услуга буде што квалитетнија.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 4. став 5

Са друге стране, с обзиром на то да у појединим комуналним делатностима постоји тзв. природни монопол који проистиче из коришћења комуналне инфраструктуре која је углавном у јавној својини и од непроцењивог је значаја, па се не може отуђити, држава мора да успостави механизме за ограничење злоупотребе монопола од стране предузећа коме је поверено обављање делатности.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 4. став 5

Влада уређује:

- 1) **мерила за обављање комуналних делатности**, и то за: минимални обим који обухвата подручја, односно број становника за које се пружа одређена комунална услуга; учесталост пружања комуналне услуге; садржај комуналне услуге; показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга;
- 2) **садржину, начин и услове за отпочињање обављања комуналних делатности** из члана 2. став 3. овог закона, којим се посебно уређује: стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за обављање одређене комуналне делатности, ако то није уређено другим прописима;
- 3) **садржину и начин вођења евиденције привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност.**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 4. став 7 - уставна и законска обавеза јединица локалне самоуправе је да **обезбеде услове за обављање комуналних делатности** у складу са законом који регулише комуналне делатности и сада је, **новим ставом 7**, по први пут јасно утврђено да та **обавеза подразумева**:

- активности на јачању капацитета и функционалности комуналне инфраструктуре
- обезбеђење средстава за финансирање изградње комуналне инфраструктуре
- активности на праћењу квалитета комуналних услуга
- предузимање мера за континуирано вршење комуналних делатности у циљу обезбеђења животних потреба физичких и правних лица.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 5. - сужен је круг делатности које могу обављати искључиво предузећа у већинском јавном власништву. **Погребне услуге** су „у потпуно либерално одређеној надлежности“. **Став 3 је брисан**, а управљање гробљима у својини цркава и верских заједница регулисано је новим ставом 6 у члану 9.

став 2 - само **снабдевање водом за пиће** и **јавни линијски превоза путника** тролејбусима и трамвајима могу обављати **искључиво јавна предузећа** које оснива јединица локалне самоуправе, ДОО и АД чији је једини власник јавно предузеће, односно чији је једини власник јединица локалне самоуправе, као и зависно друштво чији је једини власник то друштво капитала.

Разлике у односу на Предлог: Предлог Закона је предвиђао да и **одвођење атмосферских и отпадних вода остане** у искључивој надлежности предузећа у већинском јавном власништву, али то је измењено.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 8. - прецизиран је начин достављања извештаја у вези са обављањем комуналних делатности, који су јединице локалне самоуправе дужне да доставе Министарству до краја фебруара текуће године за претходну годину. **Вршиоци комуналних делатности, осим вршилаца погребне делатности, су ослобођени** ове обавезе, али **остаје обавеза да на захтев Министарства у року од 15 дана доставе податке и обавештења** у вези са обављањем комуналних делатности. Исту обавезу имају и јединице локалне самоуправе.

Утврђено је да **образац** на коме се доставља извештај прописује ресорни министар.

Ново је да је изменама **члана 39.** предвиђено да ће се **казном од 50.000 до 150.000 динара казнити одговорно лице у јединици локалне самоуправе** уколико не достави извештај, односно тражене податке и обавештења. **Остала је предвиђена казна од 100.000 до 1.000.000 динара за правно лице** ако не достави тражена обавештења, односно извештај, када је реч о погребној делатности (**члан 41.**)

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 8А - Испуњеност услова за отпочињање обављања комуналних делатности

Чланом 4. став 5 тачка 1) утврђено је Влада, између осталог, уређује услове за отпочињање обављања комуналних делатности.

Чланом 8А предвиђено је да ресорно **министарство** :

- **утврђује испуњеност услова** за отпочињање обављања комуналних делатности
- **води евиденцију привредних субјеката** који обављају одређену комуналну делатност

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Чланом 8А предвиђено је да ресорни **министар** :

- **образује комисију** коју чине по један представник министарстава надлежних за послове: привреде, енергетике, заштите животне средине, водопривреде, саобраћаја, инфраструктуре, финансија, државне управе, локалне самоуправе, ветерине, заштите од пожара и ресорног министарства.
- **доноси решење о испуњености услова, односно решење о одбијању захтева** за обављање комуналне делатности **у року од 30 дана** од дана достављања уредне документације

За издавање решења плаћа се административна **такса**, која је приход је буџета Републике Србије, а на решење **није дозвољена жалба**, али против њега се **може покренути управни спор**.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 9.

Анализа примене Закона о комуналним делатностима је показала да постојећи законски оквир не обезбеђује потребну сигурност и предвидивост пословања приватном сектору и заштиту јавног интереса у поступцима поверавања комуналних делатности који омогућавају неопходна инвестициона улагања у комуналну инфраструктуру.

Измене би требало да уведу јасније и транспарентније процедуре за поверавање обављања комуналних делатности и омогуће постепено усклађивање пословања вршилаца комуналних делатности са економским принципима, као и да се створе једнаки услови за све кориснике комуналних услуга и правни оквир којим се обезбеђују безбедност и заштита живота и здравља људи.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 9.

- **новим ставом 2** изузета је од поверавања погребна делатност, већ је могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове
- **новим ставовима 4 и 5** је прописано да пре доношења одлуке о поверавању комуналне делатности на делу територије јединице локалне самоуправе, који је у складу са одредбама посебних закона или подзаконских аката проглашен за подручје од посебног значаја или проглашен као туристички простор, прибавља мишљење управљача тог простора, који је дужан да тражено мишљење да у року од 30 дана, а ако то не учини у остављеном року јединица локалне самоуправе ће донети одлуку о поверавању и без тог мишљења
- **новим ставом 6** утврђено је да јединица локалне самоуправе не може донети одлуку о поверавању послова уређивања и одржавања гробља које је у својини цркве или верске заједнице, без сагласност те цркве или верске заједнице (брисано из члана 5)
- **новим ставом 7** прецизирано је да поступак поверавања комуналне делатности врши у складу са законом којим се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, било да се делатност финансира из буџета јединице локалне самоуправе наплатом накнаде од корисника, делимично или у целости
- некадашњи ставови 3, 4 и 5 су брисани

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 9. - у образложењу је дат следећи преглед начина поверавања комуналних делатности:

Концесија:

- Снабдевање водом за пиће
- Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода
- Производња и дистрибуција топлотне енергије
- Управљање јавним паркиралиштима
- Обезбеђивање јавног осветљења
- Управљање пијацама
- Одржавање улица и путева
- Одржавање чистоће на површинама јавне намене
- Одржавање јавних зелених површина

Јавно-приватно партнерство

- Димничарске услуге
- Делатност зоохигијене
- Управљање комуналним отпадом
- Градски и приградски превоз путника
- Управљање гробљима
- Погребне делатности

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 10. - остала је могућност да две или више јединица локалне самоуправе могу споразумом организовати **заједничко обављање комуналних делатности** уколико утврде интерес, **осим у случају градског и приградског превоза путника.**

Ово ограничење, прописано **измењеним ставом 1**, уведено је сагласно одредбама закона којима је регулисан превоз у друмском саобраћају.

Уколико утврде интерес за заједничко обављање делатности, општинско, односно градско веће сваке јединице локалне самоуправе доноси одлуку о изради **студије оправданости чија је садржина одређена изменама и допунама овог члана.**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 13. - у циљу заштите корисника комуналних услуга уведен је механизам учешћа грађана Републике Србије у контроли квалитета комуналних услуга које обављају вршиоци комуналних делатности.

Новим ставовима 2, 3 и 4 утврђено је да **јединица локалне самоуправе**, приликом одређивања начина обављања комуналне делатности, мора **одредити и начин континуираног изјашњавања корисника комуналних услуга о квалитету** пружања комуналних услуга од стране вршилаца комуналних делатности. Уколико **већина није задовољна** пруженом комуналном услугом, јединица локалне самоуправе покреће **поступак преиспитивања рада** тог вршиоца комуналне делатности и **налаже му да отклони недостатке** који су наведени у изјашњавању корисника **у року који не може бити дужи од 90 дана**. Ако вршилац комуналне делатности **не отклони** недостатке квалитета пружене комуналне услуге, јединица локалне самоуправе **може раскинути закључен уговор о поверавању** и поверити обављање комуналне делатности другом вршиоцу комуналне делатности.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 20. - додат је **нови став 3.** којим је уређено да принудно **уклоњене ствари које нису преузете у законском року имају својство напуштене ствари**, чиме је решен правни статус ствари које власници не преузму у року прописаном ставом 1. овог члана.

Удружење за комуналне делатности





ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 24. - у **ставу 1** измењена је тачка 3 тако што је као **извор средстава** за обављање комуналних делатности поред концесионе накнаде наведена и **накнада коју плаћа приватни партнер на основу јавног уговора, ако је има.**

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 29. - изменом **става 2** прецизирано је **које је тачно податке о субвенционисаним корисницима комуналних услуга** јединица локлане самоуправе дужна да достави пружаоцу комуналне услуге (име и презиме, ЈМБГ, адреса пребивалишта, укупан износ субвенција) и **у ком року** (до септембра текуће године за наредну годину).

Такође је одређено да је јединица локалне самоуправе дужна **да субвенционисани део цене надокнади** вршиоцу комуналне делатности у року од 30 дана од дана извршења комуналне услуге.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 32. - прецизиране су надлежности у погледу вршења надзора над извршавањем одредби закона, републичких прописа и прописа јединица локалне самоуправе.

- **изменама ставова 1 и 2** одређено је да **надзор над извршавањем одредаба закона и републичких прописа** донетих на основу закона врши министарство надлежно за послове комуналне делатности преко **републичких комуналних инспектора**, а надзор над спровођењем **прописа јединица локалне самоуправе** донетих на основу закона врши јединица локалне самоуправе преко **општинских, односно градских комуналних инспектора**.
- **новим ставом 3** прецизирано је да се **градским инспектором** сматра се и комунални инспектор градске општине, када послове инспекцијског надзора врши на основу прописа града, односно Града Београда - овај став није био предвиђен у Предлогу Закона

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 32.

- надзор над радом вршилаца комуналне делатности и даље врши јединица локалне самоуправе
- **ставовима 5 и 6** прописани су **услови у погледу образовног нивоа и радног искуства** које лице мора испуњавати да би обављало послове републичког и општинског (градског) комуналног инспектора

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 33. регулише **овлашћења републичког комуналног инспектора у вршењу инспекцијског надзора.**

изменом тачке 3) става 1 уместо досадашњег овлашћења да наложи примену прописаних стандарда обављања комуналне делатности, сада је овлашћен да **проверава да ли вршилац комуналне делатности испуњава услове за обављање комуналне делатности у смислу овог закона**

измена у тачки 4) става 1 је језички и стилски подобније одређење

изменом у ставу 3 предвиђено је да **жалба одлаже извршење решења** (осим у случајевима прописаним чланом 39. став 4. закона о инспекцијском надзору), што до сада није био случај

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 34. - усклађивање са прописима који уређују инспекцијски надзор кроз прецизирање овлашћења општинског, односно градског комуналног инспектора

Став 1:

- **тачка 1)** - уместо да „прегледа“ опште акте, инспектор сада „врши увид“ у њих
- **нове тачке 3А) и 20А)** уводе се нова овлашћења: да **фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор, као и друге ствари које су предмет надзора, као и да забрани обављање комуналне делатности субјекту који ту делатност обавља супротно одредби члана 9. овог закона (поверавање)**
- **тачка 8)** - изриче новчану казну прекршајним налогом у складу са законом којим се уређују прекршаји (до сада је могао да изриче и наплаћује новчане мандатне казне по пропису јединица локалне самоуправе на лицу места, односно подноси, у складу са законом, прекршајну пријаву, у случајевима када учинилац прекршаја не плати новчану казну изречену на лицу места).

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 34.

Предлог Закона је предвиђао да остану на снази дужности комуналног инспектора по пријавама правних и физичких лица у вези са пословима из надлежности комуналне инспекције, али у донетом закону ова дужност је брисана из члана 34.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Чланови 39., 41., 42. и 43. односе се на **казнене одредбе за прекршаје** које учине одговорно лице у јединици локалне самоуправе, правно лице, предузетник и физичко лице.

Распон новчане казне је остао исти у свим случајевима, али је **измењен распон трајања забране вршења послова/делатности** за одговорно лице у јединици локалне самоуправе и правно лице - уместо „до једне године“ сада је предвиђена забрана у трајању **„од шест месеци до три године“**.

За правно лице, предузетника и физичко лице је, за поједине прекршаје предвиђена је и могућност изрицања **заштитне мере одузимања предмета**.

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

„Члан 39.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у јединици локалне самоуправе уколико:

- 1) не поступи по решењу из члана 33. став 1. тач. 1), 2), 4), 5) и 7) овог закона;**
- 2) не достави министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 1. и 2. овог закона;**
- 3) не поступи у складу са чланом 17. овог закона.**

За поновљени прекршај из става 1.овог члана учиниоцу ће се изрећи новчана казна из става 1. овог члана и казна затвора до 30 дана.

За прекршај из става 1.овог члана одговорном лицу у надлежном органу управе, односно у јединици локалне самоуправе, односно организацији која врши јавна овлашћења, може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења послова у трајању **од шест месеци до три године.**“

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 41. – 1/2

„Члан 41.

Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) не достави Министарству податке **и обавештења** из члана 8. ст. 3. и 4. овог закона;
- 2) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;
- 3) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури, **у циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;**
- 4) као вршилац комуналне делатности не обавести кориснике комуналне делатности о планираном прекиду обављања комуналне делатности у складу са чланом 15. овог закона или не обавести надлежни орган управе јединице локалне самоуправе о непланираном прекиду обављања комуналне делатности у складу са чланом 16. овог закона;
- 5) као вршилац комуналне делатности обустави пружање комуналне услуге из разлога који нису наведени у члану 19. овог закона;
- 6) као вршилац комуналне делатности не отклони последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у року од седам дана од дана завршетка интервенције како је то предвиђено чланом 21. овог закона;
- 7) не омогући комуналном инспектору несметано обављање надзора, односно преглед објеката, постројења и уређаја и пословних просторија ради прикупљања неопходних података **у складу са чланом 34. став 1. тачка 3) овог закона;**
- 8) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 41. – 2/2

9) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;**

10) спаљује отпад изван за то одређеног постројења **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;**

11) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;**

12) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;**

13) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;**

14) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона ;**

15) **обавља комуналну делатност супротно члану 9. овог закона.**

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 25.000 до 50.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од три године, а одговорном лицу да врши одређене послове у трајању **од шест месеци до три године.**

За прекршај из става 1. тачка 8) овог члана, уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.“

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 42. – 1/2

„Члан 42.

Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

- 1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;
- 2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури, **у циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;**
- 3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;**
- 4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;**
- 5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;**
- 6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;**
- 7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;**
- 8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 42. – 2/2

9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона;**

10) баца гореће предмете у комуналне контејнере и корпе за отпад, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 18) овог закона;**

11) уништава оградe, клупе и дечија игралишта, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 19) овог закона;**

12) уништава зелене површине, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 20) овог закона;**

13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака;

14) **обавља комуналну делатност, супротно члану 9. овог закона.**

За прекршај из става 1. овог члана може се уз изречену казну изрећи и заштитна мера забране обављања делатности у трајању до три године.

За прекршај из става 1. тачка 3) овог члана уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.“

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 43. – 1/2

„Члан 43.

Новчаном казном од 20.000 до 50.000 динара казниће се за прекршај физичко лице ако:

- 1) користи комуналну услугу на начин супротан члану 18. овог закона;
- 2) одбије да омогући вршиоцу комуналне делатности интервенцију на комуналној инфраструктури у **циљу редовног прегледа, поправке или хаварије, у складу са чланом 21. овог закона;**
- 3) не уклони ствари и друге предмете са површина јавне намене ако су они ту остављени противно прописима, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 10) овог закона;**
- 4) одлаже отпад на местима која нису одређена за ту намену, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 12) овог закона;**
- 5) спаљује отпад изван за то одређеног постројења, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 13) овог закона;**
- 6) не одлаже комунални отпад у за то одређене комуналне контејнере, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 14) овог закона;**
- 7) одлаже комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 15) овог закона;**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 43. – 2/2

- 8) одлаже отпад грађевинског материјала, земљу и грађевински материјал противно прописима, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 16) овог закона;**
- 9) одлаже отпад и отпадне материје у водотоке и на обале водотока, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 17) овог закона;**
- 10) баца гореће предмете у комуналне контејнере и корпе за отпад, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 18) овог закона;**
- 11) уништава ограде, клупе и дечија игралишта, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 19) овог закона;**
- 12) уништава зелене површине, **односно не поступи у складу са чланом 34. став 1. тачка 20) овог закона;**
- 13) не омогући инспектору обављање контроле и не поступи по решењу инспектора којим је наређено извршавање утврђених обавеза и предузимања мера за отклањање недостатака. **За прекршај из става 1. Тачка 3. овог члана уз изречену казну може се изрећи и заштитна мера одузимања предмета.“**

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Чланови 21., 22., 23. и 24. су прелазне и завршне одредбе.

Члан 21. одређује:

- рок за **доношење подзаконских аката** - **6 месеци** од дана ступања на снагу овог закона
- рок за **усклађивање општих аката локалних самоуправа** - **6 месеци** од дана ступања на снагу подзаконских аката

Члан 22. одређује **рок** у коме су вршиоци комуналних делатности дужни да **поднесу захтев за издавање акта о испуњености услова** за обављање комуналне делатности - **6 месеци** од дана ступања на снагу подзаконског акта

Удружење за комуналне делатности





ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Члан 23. утврђује престанак важења одредбе члана 15. тачка 13) Закона о финансирању локалне самоуправе, којом је јединица локалне самоуправе могла да уведе локалну комуналну таксу за коришћење простора за паркирање друмских моторних прикључних возила на уређеним и обележеним местима, јер је на свеобухватан начин дефинисана комунална делатност управљања јавним паркиралиштима, као и обавеза плаћања те комуналне услуге.

Члан 24. одређује ступање на снагу и почетак примене Закона (01. јануар 2017.)

Удружење за комуналне делатности





ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Пречишћен текст Закона о комуналним делатностима

http://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_komunalnim_delatnostima.html

Закон о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима (дец 2016)

<http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/zakoni/2016/3250-16.pdf>

Предлог Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима са образложењем (дец 2016)

http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/predlozi_zakona/3250-16.pdf

Удружење за комуналне делатности





ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

ХВАЛА НА ПАЖЊИ И СТРПЉЕЊУ!



kom@pks.rs

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА – дец 2016

Удружење за комуналне делатности



Привредна комора Србије, март 2017.



ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

www.pks.rs

